

1915539

ной Армии.

342

А-3022

М. Я. Лацис-Судрабс и В. А. Карпинский.

ЧТО ТАКОЕ СОВЕТСКАЯ ВЛАСТЬ И КАК ОНА СТРОИТСЯ?

печатывается с небольшими изменениями
с Московского издания)

Пермская Центральная
Публичная Библиотека

19 11 1924 г.



СКЛАД ИЗДАНИЯ:
Администрация Офиса Пермского Губернского Военного Комиссариата.

Пермская областная
Публичная Библиотека
им. М. Горького
Пермь.

Государственная Типография.
1918.

1915539

7.620.61

ЗЧС.1

1/11/11

ОГЛАВЛЕНИЕ.

	Стран.
1. Чем была власть царская, буржуазная и соглашательская?	3
2. Что такое советская власть?	4
3. Кто может быть полноправным гражданином Советской республики?	5
4. Кого причислить к трудящимся?	6
5. Кто в Советской Республике имеет право выбирать и быть избранным?	6
6. Как производятся выборы?	7
7. Откуда берутся средства на содержание Советов?	9
8. Что такое Совет?	11
9. Как должна быть организована работа Совдепа?	12
10. Сельский Совет	13
11. Волостной Совдеп	13
12. Поселковый Совет	15
13. Уездный Совдеп	15
14. Городской Совдеп	18
15. Губернский Совдеп	19
16. Областной Совдеп	20
17. Всероссийский съезд Совдепов	21
18. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет	21
19. Совет Народных Комиссаров	22

67.620
1305

342
1-30-2

1. ЧЕМ БЫЛА ВЛАСТЬ ЦАРСКАЯ, БУРЖУАЗНАЯ И СО- ГЛАШАТЕЛЬСКАЯ.

Всем нам еще хорошо памятна царская власть—власть помещиков во главе с Николаем II.

Эта власть заключалась в том, что ничтожная кучка помещиков держала в железных тисках десятки миллионов трудового народа и заставляла работать на себя, страдать и умирать. Для этой власти трудовой народ был только серой скотиной, годной на работу и на тушечное мясо.

Чтобы держать народ в кабале, чтобы не дать пробудиться мыслям в его голове, царская власть обдирала его, как липку, строила винные лавки вместо школ, а собираться разрешала лишь в церкви, да в кабаке.

В церкви по воскресеньям поп наставлял народ к терпению, чтобы по будням барину свободнее было выезжать на нем. В кабаке вном народ одурманивали, чтобы с горя он не прозрел и не понял, где корень зла. А если он все-таки принимался бунтовать, так на то был урядник из становой, стражники, казаки и свой же темный брат—солдат, из которого в казарме сделали слепое орудие в руках офицера.

Безпредельное горе и нищета для миллионов, пиры и палаты для горсти богачей, вечный труд и недодавание для огромного большинства, праздность и обжорство для ничтожного меньшинства— вот она царская власть.

Но народ прозрел, наконец. Встряхнул могучими плечами и сбросил с себя царскую шайку, приотстав ее ногами.

Это было в феврале 1917 года.

Но не успел народ оплянуться, как на его шею очутился другой седок: фабрикант-заводчик со своим братом—ученым помещиком. На место Николая воцарился князь Львов с Миллюковым и составили Временное Правительство.

Всем нам памятна и эта власть, власть буржуазная. Для нее народные массы были той же рабочей скотиной, которую пнали и убой завоевывать проливы и Константинополь.

Крестьянин земли не получил, рабочий водиле за нос и унижали разными обещаниями.

Придумать ярмо поискуснее, чтобы не так резало плечи, да впрячь в работу получше, чтобы вытянуть все силы.— вот к чему тнула она, власть буржуазная.

Нам памятна власть соглашательская, власть Чернова и Керенского, когда закрывали наши рабочие газеты, когда бросали наших товарищей в тюрьмы, а на фронте разстреливали солдат за отказ умирать за буржуазию.

Мы помним эту власть, которая учила нас становиться на колени перед буржуазией, которая преследовала членов земельных комитетов, посылала карательные отряды против крестьян и закрывала фабрично-заводские комитеты. Мы помним, как она двинула корнетовские полчища, чтобы разгромить революционный Петроград, чтобы установить свое всевластие, диктатуру буржуазии над беднотой.

Быстро сменили эти правительства друг друга. И когда сейчас спрашиваешь себя, чем же отличалась одна власть от другой, то, право, не знаешь, что и сказать: так они похожи друг на друга.

И власть царская, и власть буржуазная, и власть соглашательская—все они выезжали на рабочем и крестьянине, все они порождали выгодами только буржуазии, а не народными интересами. Это все была власть меньшинства над большинством, власть имущих туеядцев над трудящимися.

2. ЧТО ТАКОЕ СОВЕТСКАЯ ВЛАСТЬ?

Наконец, в октябре народ понял, что пока за него будет думать чужая голова,—чья бы она ни была: Николая ли, князя ли Львова, или Керенского,—он всегда будет в убытке. Народ понял, что нельзя во главе многомиллионного трудового населения оставить заклятых врагов трудящихся. Народ понял, что никто лучше его самого править не будет, и взялся за дело сам: сбросил соглашателей и передал всю полноту власти советам рабочих, солдатских, крестьянских, батрацких и казачьих депутатов.

С тех пор у нас *власть советская*. Это—власть рабочего и крестьянина, власть всей бедноты, живущей своим собственным трудом. Это—власть подавляющего большинства над меньшинством, власть трудящихся над фабрикантами и заводчиками, помещиками и крупными домовладельцами, купцами и банкирами, городскими ростовщиками и сельскими кулаками. Это—неограниченное властвование, диктатура пролетариата и крестьянской бедноты.

Советская власть—это власть трудящихся и *только ит.* Только трудовые массы, никого не угнетающие и ничьим чужим

трудом не пользующиеся, имеют полное право гражданства в Советской республике. Все же остальные, живущие на награбленное у народа добро, борющиеся с пародом всеми самыми подлыми средствами, отстранены от власти. Народ знает, что пустить этих людей к власти—все равно, что своими руками надеть на себя петлю.

А этого он, конечно, никогда не сделает. Он успел уже убедиться, что только сам народ может вытащить себя из того болота нищеты и невежества, куда загнали его царская власть и буржуазия. У него уже сейчас есть то, что буржуазия только обещала дать. Землю-то он взял и взял без выкупа. Мертвый и живой инвентарь взял и также без выкупа. Буржуазию податями обложил и обложил основательно. Фабрики и заводы он переводит в собственность всей республики, а банки уже давно в руках советск. власти. Долгожданный мир, хоть тяжелый, плохой, а все же наступил, несмотря на все потуги буржуазии втянуть народ в безнадежную войну. И этот мир дала советская власть, власть трудящихся.

Теперь осталось эту власть *закрепить*. На место старых правительственных учреждений необходимо создать новые, советские, к чему народ уже приступил. Дело это совершенно новое, и тут пришлось столкнуться с такими вопросами, о которых никто ни в одной стране понятия не имел.

3. КТО МОЖЕТ БЫТЬ ПОЛНОПРАВНЫМ ГРАЖДАНИНОМ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ?

Мы уже говорили, что в Советской республике не все население может пользоваться всеми правами гражданства. Буржуазия и ее защитники, меньшевики и правые эсеры, этим очень недовольны. А для рабочего и крестьянина это понятно само собой.

Никто, ведь, не даст в руки своему противнику оружия против себя, а советская власть—это власть революционная, власть борьбы за окончательную победу труда над капиталом. Перед трудящимся народом еще стоит его злейший враг—внутренний и международный угнетатель—капиталист. Из его рук оружие надо выбивать, а не вручать. Этому врагу надо держать как можно дальше от власти. Вот почему мы и говорим, что полным правом гражданства Советской республики пользуются трудящиеся, и только они.

Только трудящиеся имеют право принимать участие в построении советской власти.

Тунеядцам тут места нет и не должно быть. Зато мы им предоставляем полное право на труд и на продукт своего труда, чего они нам никогда не предоставляли.

Когда эти господа перейдут от грабежа чужого труда к жизни собственным трудом, они точно также получат все права гражданства.

Кроме того, нельзя предоставить полных прав гражданства Советской республике таким противникам советской власти, сторонникам и слугам царизма, как духовенство, как бывшие охранники, жандармы и полицейские.

4. КОГО ПРИЧИСЛЯТЬ К ТРУДЯЩИМСЯ?

Вопрос не так прост, как может показаться. Иной капиталист тоже трудится,—напр., как заводящий фабрикой. Ремесленник, нанимающий двух подмастерьев, или крестьянин, содержащий несколько батраков, также трудятся.

Поэтому первое требование для полноправного гражданства в Советской республике состоит не только в том, чтобы человек трудился, но и в том, чтобы он при этом не наживался на труде другого человека (не эксплуатировал чужой труд).

Такому требованию удовлетворяют, прежде всего, все наемные рабочие промышленности, работающие на фабриках, заводах, мастерских рудниках, лесных, рыбных промыслах и т. п.

Во-вторых, этому требованию удовлетворяют все батраки, т. е. сельско-хозяйственные рабочие, не имеющие своего хозяйства и работающие по найму.

В-третьих, все служащие по найму, как-то: прислуга, прикащики, конторщики и т. д.

В-четвертых, те крестьяне, которые не пользуются наемным трудом для ведения своего хозяйства.

В-пятых, те ремесленники, кустари и другие трудящиеся надому лица, которые не эксплуатируют при этом чужого труда.

В-шестых, те работники интеллигентного труда, как-то: учителя, врачи, инженеры, агрономы, лесоводы и т. п., которые работают на общую пользу и признают Советскую власть.

Вот те слои населения, которые следует причислить к трудящимся и допустить к строительству Советской Республики.

5. КТО В СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ИМЕЕТ ПРАВО ВЫБИРАТЬ И БЫТЬ ИЗБРАННЫМ?

Советск. Республика знает только одно серьезное ограничение избирательного права: это—отстранение от выборов всей буржуазии. Остальные граждане—все имеют право выбирать и быть избранными, если они достигли 18-летнего возраста, находятся в здравом разуме и не лишены народным судом прав гражданства.

Советская Республика не ставит ни национальных, ни вероисповедных ограничений. Каждый трудящийся и не эксплуатирующий чужого труда,—будь он русский или еврей, татарин или армянин, латыш или эстонец, православный или католик, протестант или мусульманин,—имеет право избирать и быть избранным. Советская республика не ставит ограничений и для женщины. Она пользуется теми же правами, что и мужчина, может избирать и быть избрана на самые ответственные посты, раз у ней на это есть способности.

Вот эти то граждане и гражданки, вместе взятые, и составляют полномочный народ Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

6. КАК ПРОИЗВОДЯТСЯ ВЫБОРЫ.

В наше время, когда идет самая отчаянная борьба между рабочим людом и старым миром, безпартийных людей нет и не может быть. Или ты против советской власти, или ты за нее. Середины нет.

Если кто за советскую власть, он—большевик, если он берет всю ответственность на себя за эту власть,—он большевик или сочувствующий большевикам. А если кто против советской власти, то он принадлежит к какой-нибудь из прочих партий.

Когда мы приступаем к выборам в совет, нам важно знать, кто к какой партии принадлежит или какой партии сочувствует. Ведь не станем мы же выбирать того, кто против советской власти, кто идет в совет с единственной целью: сдать эту власть на милость буржуазии.

Поэтому на выборы по заводам и сельским сходам каждая партия является с уже заранее подготовленным списком кандидатов, за который и приглашает голосовать всех сочувствующих партий. Разумеется, если мы хотим, чтобы за нашу партию голосовало возможно больше избирателей, то перед выборами должны созвать предвыборные собрания, на которых разъяснить, чего добивается наша партия, и почему всем надо голосовать именно за нее, а не за другую партию.

Поясним на примере, как устраиваются выборы. Скажем, необходимо избрать трех делегатов. Всего участвует в голосовании 6000 человек. Тогда большевики выставляют трех кандидатов, левые эсеры трех, меньшевики трех и все остальные партии по три. Конечно, они могут выставить и меньше. Но каждая партия выставляет столько кандидатов, сколько нужно выбрать. Это она делает в надежде, что все голоса могут быть поцаны за ее список и тогда пройдут все трое.

Каждый голосующий подает записку с фамилиями трех кандидатов той партии, которой он сочувствует или к которой принадлежит. Нет ничего хуже, когда избиратели пишут на записке на-ряду с партийными кандидатами какого-нибудь «безпартийного». Этим они только разбивают голоса: и «безпартийного» не проведут, и партии могут повредить, лишив ее кандидата своих голосов.

Результаты голосования, скажем, таковы: за большевиков подано 4100 голосов, за левых эсеров—1500 голосов, за меньшевиков—300, за других—100. Для того, чтобы получить одно место, необходимо собрать 2000 голосов. Большевики имеют два раза по 2000 и еще сотню голосов, следовательно, они получают два места. Левые эсеры не собрали 2000 голосов, у них нехватает 500, но они все равно получают одно место, так как ни у кого большого числа голосов нет. Меньшевики и другие не получают ни одного места ¹⁾.

Каждый раз перед выборами руководители устанавливают тот или иной порядок, который каждый избиратель должен соблюдать. Если этот порядок нарушается—например, когда один человек подает несколько записок,—то выборы могут быть признаны недействительными и назначены новые.

Когда избранные в совет депутаты собрались, каждая партия открывает запись принадлежащих к ней или сочувствующих ей депутатов. Эта запись показывает, сколько какая партия имеет сторонников. При этом надо опасаться людей, которые уstraивают запись якобы «безпартийных». В большинстве случаев это—хитрые противники советской власти, которые под видом «безпартийности» думают завербовать себе сторонников для выступления против совета. Мы уже видели, что безпартийных быть не может, и для свободного гражданина позорно попадаться на такую удочку.

Когда запись выяснила, сколько каждая партия имеет сторонников, тогда легко устроить выборы по партиям.

Скажем, надо выбрать президиум съезда. Всего присутствует 210 человек. У большевиков—120 сторонников, у левых социалистов революционеров—60, у остальных партий—30. Надо выбрать 7 человек, то-есть на каждых 30 человек одного. Тогда большевики получают 4 места, левые эсеры—2 места, остальные партии—1 место.

Самые выборы происходят по фракциям, то есть на отдельных собраниях сторонников каждой партии: большевики выбирают своих, левые социалисты революционеры—своих и т.

¹⁾ Более подробные сведения о производстве выборов читатель может найти в брошюре: С. Г. Лозинский. Об избирательных системах. Изд. М. А. Ясного. Пг. 1917.

д. Выборы происходят открытым голосованием. Если же большинство фракции требует закрытого голосования, то голосуют записками.

Также происходят выборы в исполнительные комитеты сов. тов. Выборы на уездные, губернские, областные и всероссийский съезды, когда требуется избрать одного или немногих депутатов, производятся уже не по фракциям, а общим собранием.

Депутаты, а также члены исполнительных комитетов, избираются на определенный срок. Но если избиратели находят, что выбранный ими депутат не удовлетворяет своему назначению, то они имеют право в любой момент отозвать его и на его место избрать другое лицо. Для этого требуется лишь, чтобы за отзывание высказалось большинство избирателей, от которых депутат прошел.

Этим правом отзыва советские выборы существенно отличаются от буржуазных выборов в парламент. Парламентские избиратели не властны отозвать выбранного ими депутата, хотя бы он оказался прямым изменником народу.

7. ОТКУДА БЕРУТСЯ СРЕДСТВА НА СОДЕРЖАНИЕ СОВЕТОВ?

Советская власть избрана народом, чтобы служить ему. Это—выделенные народом из своей среды люди, на которых возложена определенная работа.

Советские работники, как и всякие другие, должны получать вознаграждение за свой труд. И так как служат они всему народу, то народ и должен их содержать.

Каждый гражданин должен платить свою долю в советскую кассу.

Это делается путем налогов—прямых и косвенных. Когда обладается процентным налогом имущество или доход гражданина, или когда взимается, как это прежде делалось, подушная и десятинная подать—это будет прямой налог.

Когда облаждаются акцизом товары, как-то: спички, табак, сахар и другие,—это будет косвенный налог. По своему назначению налоги бывают местные (земские) и общегосударственные.

Советская власть еще не успела установить новые налоговые порядки. Однако все прежде установленные налоги должны каждым гражданином вноситься своевременно. В противном случае взыскания со стороны же уполномоченных, все же прави-



тельство оставим на мели, и ему придется уйти, а его место займут буржуазные ставленники.

Многие из товарищей просто привыкли ждать всего сверху от центральной власти, совершенно забывая, что в государственной кассе лишь тогда есть деньги, когда граждане платят налоги.

Из государственной казны никогда для нужд местных учреждений денег не выдавалось. Правительство расходовало только на административную часть (на управление). А для покрытия прочих расходов существовали местные налоги, земские и городские.

Поскольку новые налоговые порядки у нас еще не введены, необходимо не только сохранить старые местные налоги, но и увеличить их, ибо жизнь с тех пор вздорожала в несколько раз. Значит, и расходы советов повысились, и на покрытие их необходимы более высокие налоги. Это должно быть ясно каждому гражданину.

Но было бы неправильно взимать налоги в одинаковой мере как с бедных, так и с богачей. Поэтому необходимо установить прямой постепенно повышающийся поимущественный налог,—налог на имущество и на капиталы,—по такой норме:

С	5000 руб.	5%	то есть	250 руб.
»	10000 »	25%	»	2500 »
»	15000 »	40%	»	6000 »
»	20000 »	50%	»	10000 »
»	25000 »	60%	»	15000 »
»	30000 »	70%	»	21000 »

и так далее. Это лишь примерная норма. Возможно составить и иначе, но непременно с таким расчетом, чтобы у имущего не осталось свыше 10 тыс. рублей.

Налоги устанавливаются в каждом уезде на уездных съездах депутатов, а утверждаются на губернских съездах. Общегосударственные налоги устанавливаются центральной властью. Собираются налоги сельскими и волостными, а в городах—городскими советами.

Собранные от налогов средства следует вносить в местное казначейство в счет государства. Эти деньги нельзя считать только местными: они принадлежат всей Советской Республике в целом. Случается, что одна волость путем обложения буржуазии собирает столько, сколько не соберет одной уезд. Цент-

ральная советская власть должна знать, каким количеством денег можно располагать по всей России, какую часть из них можно уделить на местные нужды, какую—на общегосударственные, чтобы соразмерить доходы с расходами и по возможности справедливее распределить их по отдельным местностям.

Чтобы получить средства на местные нужды—на содержание совета и прочие расходы,—каждый совет составляет свою смету и направляет ее в свой высший совет; сельская смета идет в волостной совет, волостная—в Уездный, уездная—в губернский, губернская—в центральный.

При таком порядке каждый совет получает необходимые средства независимо от того, в состоянии он или нет собрать их на месте.

8. ЧТО ТАКОЕ СОВЕТ?

В отличие от всех других государств наша Социалистическая Федеративная Советская Республика снизу доверху управляется исключительно самим трудовым народом, который выбирает для этого советы рабочих, солдатских, крестьянских, батрацких, казачьих и других депутатов.

Нет в Советской Республике и не должно быть никакой другой власти, кроме советской. В селе—совет, в волости—совет, в уезде—совет, в губернии, в городе и в самом центре—совет.

Не должно быть и раздельного существования рабочих, крестьянских и других советов.

И рабочие, и крестьяне, и солдаты, и казаки, словом весь трудовой народ данной местности выбирают один общий совет рабочих, солдатских, крестьянских, казачьих и других депутатов.

Сам совет—это или собрание всех правомочных граждан, как, например, сельский совет, или собрание депутатов, избранных трудовым населением, как волостной, уездный, губернский, областной и всероссийский советы.

Совет—название общее. Для совета депутатов мы будем употреблять впредь сокращенное наименование: совдп.

Совет—учреждение законодательное. Он устанавливает законы и положения, избирает исполнительную власть, дает направление ее деятельности и контролирует ее.

Исполнительной властью совета является исполнительный комитет. Он то на самом деле и несет всю тяжесть работы.

9. КАК ДОЛЖНА БЫТЬ ОРГАНИЗОВАНА РАБОТА СОВ- ДЕПА?

Для правильного ведения дела избранный совдепом исполнительный комитет организует отделы. Какие отделы должны быть в совдепе,—мы скажем подробно дальше.

Во главе каждого отдела становится заведующий им член исполнительного комитета, который и является ответственным за всю работу отдела. Более сложные и серьезные вопросы он переносит на обсуждение в исполнительный комитет. Остальные же разрешает самостоятельно, отдавая соответствующие распоряжения штату своих сотрудников.

В более крупных совдепах (начиная с уездного) при заведующем каждым отделом создается руководящая коллегия из 3-х лиц, назначаемых исполнительным комитетом. Все члены коллегии должны быть в числе исполнителей работы данного отдела.

Вся работа каждого отдела распадается на две различные части. С одной стороны, работа общего политического руководства и контроля; с другой стороны—техническая работа. Первая работа может быть поручена только ответственным советским работникам. Вторую можно и должно поручить техникам-специалистам. Без инженеров, врачей, агрономов, офицеров, счетоводов, учителей и т. д. советская власть, как и всякая другая, обойтись не может. Среди избранных депутатов таких людей найдется немного. Поэтому надо нанять их, но, разумеется, всю их работу поставить под строгий постоянный контроль надежных товарищей членов исполнительного комитета.

Далее, советы должны стремиться по возможности сократить расходы по содержанию советских учреждений. Советская власть не должна обойтись народу дороже прежней, царской власти. Это советским работникам надо помнить. Поэтому преступно набивать исполнительные комитеты делегатами от деревень по 50 и до 90 человек, как это нередко бывает. Работа совдепа вперед не подвинется, если на место нескольких специалистов посадить десяток другой неопытных, малосведущих товарищей.

Число членов исполнительных комитетов не должно превышать в волости 10, в уезде—20, в губернии и области—25 человек.

Вот эти-то депутаты и являются хозяевами на местах. Они сами могут и не быть специалистами по разной работе, лишь бы они пытались умелых исполнителей. Достаточно, чтобы эти товарищи были людьми политически стойкими и не сдавали советской линии.

10. СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ.

Сельский совет—это общее собрание всех полномочных граждан села, то-есть, всех трудящихся, достигших 18-летнего возраста. Словом, это почти то же, что сельский сход, с тою только разницей, что в совете нет сельского кулака.

Сельский совет собирается по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц, чтобы выслушать и разобрать все те дела, которые не могли разрешить своею властью члены исполнительного комитета, как-то: распределение земель, постройка школы, проведение новых дорог, выборы и т. д.

Совет собирается в свободное от работы время и члены его не получают никакой оплаты.

Совет выбирает из своей среды от одного до трех человек, которые заменяют прежнего сельского старосту и исполняют всю текущую работу, порученную им советом от одного его заседания до другого. Если избрано три (когда село большое), то все трое составляют сельский исполнительный комитет, который выделяет одного из своей среды комиссаром села. Если же избран только один (когда село маленькое), то он и называется сельским комиссаром.

Сельский комиссар и другие члены исполнительного комитета получают содержание от совета по смете, представляемой им в волостной совдеп. Оплата определяется согласно с местными условиями жизни и с таким расчетом, чтобы члены исполнительного комитета получали жалованье не больше, чем опытный, хорошо знающий свое дело рабочий.

Если село большое и общее собрание правомочных граждан устроить нельзя, то выбирается сельский совет: по одному депутату от каждых 10 граждан-избирателей.

11. ВОЛОСТНОЙ СОВДЕП.

Волостной совдеп это то же, что прежний волостной сход, с тою только разницей, что в нем нет буржуазии—дворянского кулака и лавочника. Волостной совет собирается сельскими советами всех деревень волости по 1 депутату на каждых 150 или 200 избирателей деревни, то-есть взрослых трудящихся. Если в пределах волости имеется рудник, фабрика или завод, то рабочие этих предприятий производят выборы у себя по месту работы на общих собраниях данных предприятий. Избранные депутаты, съехавшиеся в центр волости, и составляют волостной совдеп.

Волостной совдеп избирается на срок в шесть месяцев. Он созывается не реже одного раза в месяц, чтобы разрешить вопро-

сы, общие для всей волости. Совдеп выбирает из своей среды исполнительный комитет в числе от 5 до 10 человек, который заменяет собой прежнюю волостную земскую управу. Кроме того, волостной совдеп выбирает местный суд из трех человек и весенний комиссариат в составе двух политических комиссаров и одного военного специалиста, утверждаемых потом уездным совдепом.

Волостной совдеп производит также выборы на уездный и губернский съезды советов. Подробнее об этом мы скажем дальше.

Члены волостного совдепа не получают постоянного оклада, а только плату за потраченное на заседаниях время. Причем свободное от работ время в счет не входит.

Члены исполнительного комитета тратят все свое время на работу в волости и получают полное содержание от совдепа по смете, представляемой им в уездный совдеп. Члены суда получают вознаграждение только за время, потраченное на заседаниях.

Исполнительный комитет волостного совдепа есть высшая исполнительная власть в волости, его распоряжения обязательны для всех граждан местных сел и деревень.

Исполнительный комитет волостного совдепа разбивается на следующие отделы:

1) Отдел управления ведает общественным порядком и благоустройством, ведет запись рождений, браков и смертей, поддерживает связь с другими советами. В непосредственном его ведении находятся волостная стража-милиция, он же следит за почтой, телеграфом, лечебницами, местною торговлею и промышленностью.

2) Отдел земельный ведает земельными угодьями, обменением полей из протекторством.

3) Отдел финансовый (приходо-расходный) следит за правильным распределением податей, за их исправным поступлением и за расходованием волостью спущенных ей сумм.

4) Отдел народного просвещения следит за школами, читальнями, библиотеками и клубами, устраивает разумные развлечения и т. п.

Кроме того, при исполнительном комитете работают специально избранные волостным совдепом учреждения.

5) Суд в составе 3-х лиц, который также ведает местом заключения.

6) Весенний комиссариат из 3-х лиц, который ведаст демобилизацией из создания новой социалистической армии.

12. ПОСЕЛКОВЫЙ СОВЕТ.

Там, где существовало поселковое управление, не входившее в волость, создаются поселковые советы.

Поселковый совет—это общее собрание всех трудящихся граждан поселка, достигших 18-летнего возраста. Исполнительный комитет выбирается на 6 месяцев, и во всем остальном поселковый совет приравнивается к волостному совету.

Если поселок крупный, и выборы на одном общем собрании произвести нельзя, то устраивается ряд собраний по кварталам или участкам для избрания поселкового совета.

На таких же началах создается советская власть в местечках и в заштатных городах.

13. УЕЗДНЫЙ СОВДЕП.

Уездный совдеп—это съезд депутатов, избранных в волостных и поселковых советах. Его можно отчасти сравнить с прежним уездным земским собранием.

Уездный совдеп избирается на волостных совдепах по 1 делегату на каждую тысячу избирателей.

В поселках депутаты на съезд избираются на общем собрании поселка или на участковых собраниях по такому же расчету, как в волостях.

Выборы всегда производятся по нормам, установленным предыдущим съездом.

Уездный совдеп выбирается сроком на 6 месяцев, а созывается не реже 1 раза в 3 месяца. В круг его ведения входят следующие вопросы:

- 1) Общий политический отчет исполнительного комитета о его деятельности и дальнейшее направление его работы.
- 2) Вопросы, предложенные на разрешение высшей советской властью.
- 3) Обсуждение и утверждение прихода-расходной сметы уезда.
- 4) Установление новых налогов.
- 5) Земельные, хозяйственные и культурные вопросы.
- 6) Утверждение избранных волостными советами военных комиссаров.
- 7) Избрание военного комиссариата уезда из двух политических руководителей и одного военного специалиста.
- 8) Избрание уездного суда в составе 3-х человек.

9) Избрание депутатов на областной, губернский и всероссийский съезды.

10) Избрание исполнительного комитета.

11) Разные другие вопросы.

Все решения уездного совещания для всех граждан уезда имеют силу закона, и за неисполнение их виновные привлекаются к революционному суду.

Все советы уезда подчинены уездному совещанию и не могут идти в разрез с его решениями. Только в вопросы чисто-местной жизни уездный совет не вмешивается.

Одна из важнейших задач съезда—установление налогов по уезду. Установленное съездом обложение проводится в жизнь волостными сессиями, которые сами не имеют права накладывать налоги. (Лишь временно, пока уездные съезды этого налогового обложения не установили, волостные сессии могут действовать и самостоятельно).

Созыв уездного съезда приурочивается к созыву губернского, областного и всероссийского съездов, так, чтобы выборы на эти съезды могли состояться без лишней траты средств и времени.

Заключив свои занятия, съезд развешивается и оставляет для выполнения текущих работ исполнительный комитет.

Исполнительный комитет выбирается в составе не более 20 человек. Нет необходимости, чтобы непременно от каждой волости было по представителю. Надо просто выбирать из общего числа способнейших людей, хотя бы при таком порядке какой-нибудь волости и пришлось дать двух и даже трех членов исполнительного комитета.

Выборы надо устроить по фракциям, при чем можно назначать в исполнительный комитет кандидатов и не из числа депутатов съезда, лишь бы съезд их утвердил. Сколько человек приходится каждой партии наметить,—это зависит от числа сторонников каждой партии на съезде.

Выбранный таким образом исполнительный комитет избирает из своей среды председателя, его товарища и секретаря. Затем комитет разбивается на отделы, которые заменяют старые, отжившие правительственные учреждения.

1) Отдел управления ведает сношениями с местным населением и с другими советами, заведует милицией, а также технически объединяет все остальные отделы.

2) Отдел финансов составляет приходо-расходную смету, собирает местные и общегосударственные налоги, проводит меры по национализации банков, управляет местным отделением Национального банка, контролирует расходование народных средств и т. д.

3) Отдел народного хозяйства организует производство необходимых продуктов фабрично-заводской и ремесленной промышленности, устанавливает количество наличных сырых материалов и топлива, заботится об их доставке и распределении, налаживает и обслуживает сельское хозяйство и т. д.

4) Земельный отдел ведет точный учет земли, вод и всех иных угодий, а также распределяет их для использования.

5) Лесной отдел заведывает лесами, расположенными в пределах уезда, определяет размер потребности населения в лесе и выдает приказы на пользование лесом.

6) Отдел труда организует и объединяет профессиональные союзы, фабрично-заводские комитеты, сельско-хозяйственные комитеты, ведет учет рабочим силам, а также создает страховые организации всех видов.

7) Отдел путей сообщения принимает меры к национализации железных дорог и паровозных предприятий, заведует этой отраслью народного хозяйства, шведит новые дороги местного значения и т. д.

8) Отдел почты, телеграфа и телефона управляет этими предприятиями и заботится об их дальнейшем развитии.

9) Отдел народного просвещения ведает школьным, дошкольным и внешкольным образованием и воспитанием населения, берет в свое заведывание или создает новые школы, детские сады, университеты, библиотеки, клубы, театры, устраивает разумные развлечения, проводит меры по национализации типографий, печатанию необходимых газет, журналов, книг и распространению их среди населения и т. д.

10) Отдел судебный управляет старыми судами, организует новый народный суд, ведает местами заключения, реформирует их и т. д.

11) Отдел врачебно-санитарный ведает санитарно-гигиеническим надзором, организует доступную всем медицинскую помощь, заботится о разумном устройстве городских и сельских поселений и т. п.

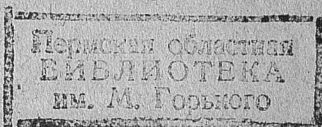
12) Отдел управления общественным недвижимым имуществом занимается упорядочением жилищного дела, надзором за конфискованными и общественными зданиями, возведением новых и т. д.

13) Отдел военный ведает демобилизацией армии и созданием новой советской социалистической армии.

14) Отдел продовольствен. занимается учетом продовольственных запасов в данной местности, доставкой продовольствия из других мест, распределением его среди населения, созданием для этой цели особых организаций и т. д.

11

1915539



15) Отдел социального обеспечения ведает помощью нетрудоспособным лицам, реформирует старые «приюты», «богадельни», создаст новые учреждения общественной помощи и заведует ими.

Исполнительному комитету приходится выполнять, во-первых, ту работу, которую несли раньше уездная земская управа, а во-вторых, ту, что исполняли прежние царские чиновники и судьи. Само собой разумеется, что все эти работы выполняются теперь совершенно по новому.

Исполнительный комитет уездного совдепа есть высшая власть в уезде от съезда до съезда, и каждое его распоряжение должно беспрекословно исполняться гражданами уезда.

Исполнительный комитет снабжает средствами волостные и сельские советы из сумм, которые он получает от налогового обложения и от государственной кассы.

Деньги выдаются волостным совдепам только по представлению сметы расходов.

14. ГОРОДСКОЙ СОВДЕП

Городской совдеп—это собрание депутатов, избранных трудовым населением уездного, заштатного, губернского и столичного города.

Городской совдеп выбирается:

в гор. с чис. жител. до 25.000	в составе не свыше 50 ч.
» » » от 25.000 до 100.000	» 75 ч.
» » » » 100.000 » 300.000	» 100 ч.
» » » » более 300.000	» 150 ч.

В городах с населением свыше 300.000 чел. создаются районные городские совдепы, подчиненные непосредственно общегородскому совдепу.

Городской совдеп выбирается на срок в шесть месяцев, а созывается не реже двух раз в месяц. Экстренное собрание совдепа может быть созвано лишь по решению исполнительного комитета или по требованию одной трети членов совдепа.

Исполнительный комитет городского совдепа выбирается с расчетом по 1 человеку на каждые 50 членов совдепа, но в числе не менее 3 и не более 15 человек.

Городской совдеп—это прежняя городская дума, с тою только разницей, что в нем нет представителей буржуазии.

Исполнительный комитет городского совдепа может быть приравнен к прежней городской управе.

Городской комитет распадается на такие же отделы, как и уездный, за исключением земельного и лесного отдела.

15. ГУБЕРНСКИЙ СОВДЕП.

Губернский совдеп—это съезд депутатов, избранных совдепами волостей, поселков, заштатных и уездных городов. Делегаты на съезд избираются с расчетом по 1 человеку на волость, поселок или город. Только когда число населения превышает 10.000 человек, волость, поселок или город имеют право на второго представителя. В городе выборы происходят по районным советам и по той же норме, как и в волости и поселке.

На губерньском съезде могут присутствовать с правом совещательного голоса по 2 члена уездных исполнительных комитетов. Избирается губернский совдеп на срок в 6 месяцев, а собирается не реже 1 раза в три месяца.

Губернский съезд можно приравнять к прежнему губерньскому земскому собранию.

•Губерньский совдеп и заменяющий его исполнительный комитет есть высшая власть в губернии и их решения обязательны для уездных и волостных советов, равно как и для всех граждан.

Губерньский совдеп работает по следующей программе:

1) Общий политический отчет губерньского исполнительного комитета и дальнейшее направление его деятельности.

2) Вопросы, предложенные на разрешение высшей советской властью.

3) Обсуждение и утверждение приходо-расходной сметы по губернии.

4) Установление порядка пользования земельными угодьями.

5) Разрешение всех вопросов, возникших на хозяйственной и культурной почве, как-то: о дорогах, продовольствии, школах, лечебницах и т. п.

Разрешение спорных вопросов, возникших при распределении на новые уезды или при изменении границ этих уездов.

7) Утверждение избранных уездными совдепами военных комиссариатов и назначение одного из членов комиссариата военным комиссаром (заведующим военным комиссариатом).

8) Выборы двух политических комиссаров в губернский военный комиссариат¹⁾.

9) Выборы исполнительного комитета.

Закончив свои занятия, члены съезда разъезжаются, поручив ведение текущих дел исполнительному комитету.

Исполнительный комитет выбирается в числе не свыше 25 человек. Он избирает из своей среды председателя, его товарища и секретаря.

Разбившись на такие же отделы, как и уездный, губернский комитет приступает к работе.

Все прежние губернские учреждения, как и в уездах—уездные, с их неизменными членами, правлениями, присутствиями упраздняются. Но готовый аппарат этих учреждений следует по возможности использовать.

Из старых чиновников можно оставить только самых необходимых и признающих во всем безпрекословно советскую власть.

Губернский исполнительный комитет получает все кредиты от центральных комиссариатов и распределяет их по уездам по установленной съездом смете.

Помимо губернского совдепа деньги отпускаться не должны. И губернский исполнительный комитет должен знать, что во всех случаях, когда в казначействах нет денежных знаков, или когда недостает отпущенного кредита для местных нужд, он сам должен обращаться к центральной власти, а не направлять туда товарищей от уезда или волости.

16. ОБЛАСТНОЙ СОВДЕП.

Областной совдеп—это съезд депутатов, избранных уездными совдепами определенной области.

Там, где целые губернии населены преимущественно одной народностью, как, например, Украина или Финляндия, или где они естественно объединяются особым бытом и географическим положением, как, например, Туркестан, Сибирь, Кавказ,—там можно организовать областные совдепы. Вне этих особых условий областных совдепов создавать не следует.

Чем меньше областей, тем лучше, ибо не будет лишнего передаточного звена между центром и губернией.

Депутаты в областной совдеп выбираются по одному на уезд.

1) Военный специалист назначается центральным военным комиссаром.

Съезд избирает исполнительный комитет в числе не более 25 человек, который и является властью данной области.

Исполнительный комитет области непосредственно подчинен Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров.

17. ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ.

Всероссийский Съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов есть высшая законодательная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике.

Избирается он уездными съездами и совледами губернских городов, с расчетом по одному депутату на уезд или город. Крупные города с населением более 200.000 душ выбирают одного делегата на каждые 25.000 избирателей.

Съезд созывается через каждые шесть месяцев. В круг его ведения входят следующие предметы:

- 1) Общий политический отчет Совета Народных Комиссаров и Центрального Исполнительного Комитета.
- 2) Государственный бюджет Советской Республики.
- 3) Основные законы Советской Республики.
- 4) Вопросы внешней политики, войны и мира.
- 5) Армия и флот.
- 6) Налоговая и денежная система.
- 7) Торговля и промышленность.
- 8) Продовольственное дело.
- 9) Национализация промышленных предприятий, рудников и т. п., а также кредитных учреждений.
- 10) Разрешение спорных вопросов, возникших при выделении в области, и утверждение новых областей.
- 11) Выборы Центрального Исполнительного Комитета.
- 12) Выборы Совета Народных Комиссаров.

Заключив занятия, съезд разъезжается и передает всю работу Центральному Исполнительному Комитету, который и заменяет его от съезда до съезда.

18. ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ.

Центральный Исполнительный Комитет избирается в числе 200 человек по партийным спискам, с таким расчетом, чтобы в него вошел и будущий состав Совета Народных Комиссаров. От

съезда до съезда Центральный Исполнительный Комитет является верховным органом власти.

По своим заданиям Центральный Исполнительный Комитет есть одновременно орган законодательный и исполнительный. В своих пленарных собраниях он законодательствует; в своих отделах, работающих вместе или параллельно с комиссариатами, он выполняет текущую работу управления. Центральному Исполнительному Комитету принадлежит также право смещения и утверждения Народных Комиссаров.

19. СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ.

Совет Народных Комиссаров — это правительство Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. Он имеет право и законодательствовать и управлять но за всю свою работу он ответственен перед Центральным Исполнительным Комитетом и всероссийским съездом совдепов. Принятые им декреты утверждаются Центральным Комитетом и съездом.

Совет Народных Комиссаров в настоящее время состоит из следующих Комиссаров:

1. Председатель Совета — Ленин (Ульянов).
2. Комиссар иностранных дел — Чичерин.
3. » внутренних дел — Петровский.
4. » по военным и морским делам — Троцкий.
5. » финансов — Крестинский.
6. » продовольствия — Цурюпа.
7. » земледелия — Середа.
8. » народного просвещения — Луначарский.
9. » путей сообщения — Невский.
10. » дворцов и имуществ Республики — Малиновский.
11. » Труда
12. » торговли и промышленности } Шляпников.
13. » Высшего совета народного хозяйства — Рыков.
14. » Почты и Телеграфа — Подбельский.
15. » Социального обеспечения — Винокуров.
16. » Народного (государственного) контроля — Ландер.

Однако, управление комиссариатами не есть дело единоличное, а коллегиальное, то есть во главе каждого комиссариата

стоит дружна из нескольких человек (от 5 до 7-ми), назначенных Советом Народных Комиссаров.

Распоряжения Народных Комиссаров, как высших народных уполномоченных, обязательны для всех советов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и для всех ее граждан без исключения.

За правильностью этих распоряжений следит Центральный Исполнительный Комитет и весь народ, ибо вся работа Народных Комиссаров на виду у всех. Если действия комиссара вызывают недовольство народных масс, то их можно обжаловать перед Центральным Исполнительным комитетом и перед Всероссийским съездом советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов.

Вся советская власть снизу доверху, от сельского совета до совета Народных Комиссаров, строится самим трудовым народом.

Наше рабоче - крестьянское правительство — только слуга трудового народа. В любой момент народ может переизбрать его и частью и целиком. Верховная власть остается за народом.

Народ выбирает лучших людей и сам облекает их властью. Такой власти каждый гражданин обязан повиноваться не за страх, а за совесть. Такая власть лишь выполняет волю всех и каждого. Возстать на такую власть, значило бы возстать на самого себя.

Только советам принадлежит право изменять и отменять свои постановления и приказы комиссаров и членов исполнительных комитетов. Отдельные граждане за неподчинение распоряжениям советской власти подлежат ответственности перед революционным судом.

У революционного народа должна быть и революционная дисциплина. Без этого народ потеряет свои завоевания, ибо победенный враг не дремлет и готов использовать каждую нашу ошибку, каждую нашу оплошность.

Без дисциплины нет и не может быть силы.



